

РАЗВИТИЕ ИНФОКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ
РЕСУРСАМ АДМИНИСТРАЦИИ
ГУБЕРНАТОРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО
ОКРУГА – ЮГРЫ
Наталья Рудегеровна
Маслова



Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является автономным равноправным субъектом Российской Федерации. Он образован 10 декабря 1930 года как Остяко-Вогульский национальный округ с центром в селе Самарово (ныне г. Ханты-Мансийск).

В 1977 году в соответствии с Конституцией СССР округ получил статус автономного и стал именоваться Ханты-Мансийским автономным округом.

Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2003 года №841 округ получил официальное название Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Югра – историческое название края. Первое упоминание Югры в русских летописях относится к 1096 году.

Югра расположена в срединной части России и занимает центральную часть Западно-Сибирской равнины. Площадь округа – 534,8 тыс. кв. км.

На территории округа более 30 000 рек, а общая площадь земель окружного лесного фонда составляет 48 926,6 тыс. гектаров. В водоемах округа обитает 42 вида рыб, в лесах – более 200 видов птиц. В заповеднике Малая Сосьва существует единственная в мире популяция западно-сибирского бобра (*Castor fiber pohlei Serebrennicov*).

За последние тридцать лет население округа увеличилось более чем на 1 млн. человек. Сегодня на территории округа проживают представители 123 национальнос-

тей, в том числе славянской, тюркской, финно-угорской групп. Численность постоянного населения округа на 1 января 2006 года – 1478,2 тыс. человек. Плотность населения – 2,7 человека на 1 кв. км.

Округ является основным нефтегазоносным районом России и одним из крупнейших нефтедобывающих регионов мира: в нем добывается 56,9% всей нефти Российской Федерации и 7,5% мировой добычи нефти.

Самое крупное нефтяное месторождение округа – Самотлорское – входит в десятку крупнейших месторождений мира (начальные геологические запасы – 6,7 млрд. тонн).

Округ занимает лидирующие места в стране не только по уровню добычи нефти, но и по целому ряду основных экономических показателей:

- 1-е место по добыче нефти;
- 1-е место по производству электроэнергии;
- 1-е место по объему промышленного производства;
- 2-е место по добыче газа;
- 2-е место по объему инвестиций в основной капитал;
- 2-е место по поступлению налогов в бюджетную систему.

Общая протяженность магистральных нефтепроводов на территории округа составляет 6283 км, газопроводов – 19 500 км.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является не только крупнейшим российским нефтедобывающим регионом, но и одним из лидеров в сфере внедрения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в жизнь людей. По такому разработанному ООН показателю, как степень готовности к информационному обществу, Югра уступает только Москве и Санкт-Петербургу, опережая все остальные субъекты Российской Федерации.

По данным социологических исследований, свыше половины домохозяйств в округе имеют персональ-

ные компьютеры¹. Доля пользователей Интернета составляет около 30% от общего числа жителей округа, что более чем в 2 раза выше среднего показателя по России.

Показателем правильности проводимой политики и успешной ее реализации являются различные награды, дипломы и призовые места, присуждаемые округу за успехи в сфере информатизации.

Высокую оценку Югра ежегодно получает на общероссийском конкурсе «Лучший регион в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)», который проводится Министерством экономического развития и торговли РФ в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)». Так, по итогам конкурса в 2005 году за проект «Образовательная информационная сеть Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в номинации «Использование ИКТ в социальной сфере» Ханты-Мансийский автономный округ удостоен 1-го места.

Окружной Комитет по информационным ресурсам ежегодно представляет Ханты-Мансийский автономный округ – Югру на Международной выставке-форуме «Инфокоммуникации России-XXI» («ИнфоКом»), организуя две экспозиции в гг. Москве и Екатеринбурге. В 2006 году Комитет по информационным ресурсам Администрации Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был награжден в г. Москве дипломом участника выставки, а в г. Екатеринбурге – золотой медалью «За активную работу по практическому распространению достижений инфокоммуникационных технологий и воспитанию информационной культуры населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В марте 2006 года Ханты-Мансийский автономный округ – Югра был единственным регионом России на Международной выставке высоких технологий, телекоммуникаций и оргтехники СеВIT-2006 в Ганновере (Германия). Округ был представлен на мировом уровне, продемонстрирована его инвестиционная привлекательность, а также уровень реализации проектов по созданию «электронного правительства», возможности и перспективы использования новых информационных технологий и телекоммуникаций для повышения качества жизни граждан.

В 2007 году на СеВIT-2007 автономный округ представил программы: «Электронная Югра» на 2006–2008 годы, «Телемедицина Югры», «Социально-платежная карта «Югра», «Управление приоритетными национальными проектами в автономном округе».

Опыт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по созданию среды электронного взаимодействия государства и граждан также был высоко оценен во время Всероссийского интернет-марафона. Не случайно его завершающий этап – РИФ-Югра – прошел именно в Ханты-Мансийске (28–29 сентября 2006 года).

Главным мероприятием интернет-марафона явилось общественное обсуждение проекта «Стратегия развития информационного общества в России», организованное Советом Безопасности России. Одновременно такие же обсуждения прошли в городах и районах автономного округа.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра стал победителем конкурса Министерства информационных технологий и связи РФ по отработке и внедрению в 2007–2008 годах типовых программно-технических решений в сфере региональной информатизации, заявку на который подготовил Комитет по информационным ресурсам Администрации Губернатора автономного округа. Из 48 субъектов Российской Федерации только 18 стали победителями конкурса по 6 проектам. На территории округа будет отрабатываться типовое решение по проекту «Информационные системы поддержки лицензирования отдельных видов деятельности».

Полученные округом награды доказывают верно расставленные приоритеты государственной политики, проводимой в сфере информатизации в регионе. В округе не просто внедряются информационно-компьютерные технологии, но строится сложная, многофункциональная система, которая не только помогает эффективно решать управленческие задачи, но и позволяет наладить обратную связь с населением, повысить открытость и прозрачность власти, а значит, и укрепить доверие населения к ней.

Округ обладает одной из самых развитых региональных нормативно-правовых баз в сфере информатизации в стране.

В 1996 году в округе была утверждена Концепция информатизации (постановление Губернатора автономного округа от 5 июня 1996 года №206), которая создала все необходимые условия для планомерного и целенаправленного развертывания информатизации на региональном уровне.

Основу нормативно-правовой базы составляют Закон «Об информационных ресурсах Ханты-Мансийского автономного округа» и Программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Электронная Югра» на 2006–2008 годы². База включает более 200 нормативных правовых актов по вопросам формирования, использования и защиты информационных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа.

В 1997 году для осуществления государственной политики в сфере информатизации, формирования информационных ресурсов на территории округа, а также с целью эффективного и качественного информационного обеспечения принятия управленческих решений органами государственной власти был создан Комитет по информационным ресурсам Администрации Губернатора Ханты-Мансийского округа – Югры.

¹ Результаты исследования телекоммуникационного рынка УрФО ООО «Маркетинг-бюро», г. Екатеринбург.

² Закон автономного округа от 20 февраля 2006 года №14-оз.



1



СТРУКТУРА ЗАТРАТ ПО СТАТЬЕ «ИНФОРМАТИКА» БЮДЖЕТА ОКРУГА

В настоящее время в состав комитета входят 7 отделов: организационно-методический, сопровождения программных средств, информатизации, информационно-аналитический, администрирования локальной вычислительной сети, ситуационного анализа и техническая служба. Штатная численность комитета составляет 32 человека.

Председателем Комитета по информационным ресурсам является кандидат технических наук Н.Р. Маслова.

За десять лет работы по реализации Концепции информатизации Ханты-Мансийского округа внедрено более 100 информационных систем и программных продуктов окружного уровня, причем около 60 специализированных программных продуктов разработаны сотрудниками Комитета по информационным ресурсам самостоятельно. Все информационные системы и программы, созданные в комитете либо приобретенные за счет средств окружного бюджета, безвозмездно передаются в подразделения органов власти, в бюджетные организации, муниципальные образования автономного округа. В настоящее время находится в режиме производственной эксплуатации 96 специализированных программных продуктов и информационных систем, установленных в органах государственной власти и органах местного самоуправления автономного округа.

В 2004 году распоряжением Правительства автономного округа было создано ГУ «Окружной центр ИКТ». Окружной центр был сформирован в целях луч-

шей организации внедрения и сопровождения проектов в рамках Концепции информатизации автономного округа и мероприятий ФЦП «Электронная Россия» и программы автономного округа «Электронная Югра», а также для улучшения информационно-аналитического и технического обслуживания органов власти на территории автономного округа.

Все задачи, которые решаются в русле общей политики, осуществляемой Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Александром Филипенко, благодаря которой округ превратился в один из самых передовых в социальном и культурном отношении субъектов Российской Федерации.

Югра является опорной зоной по реализации Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» (далее – ФЦП «Электронная Россия»). В настоящее время реализация ФЦП «Электронная Россия» идет по шести основным направлениям.

В целях реализации ФЦП «Электронная Россия» в автономном округе в 2002 году было принято специальное распоряжение Правительства округа³, а также подписано Соглашение между Правительством автономного округа и Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, в котором предусмотрена реализация совместных проектов на условиях их софинансирования.

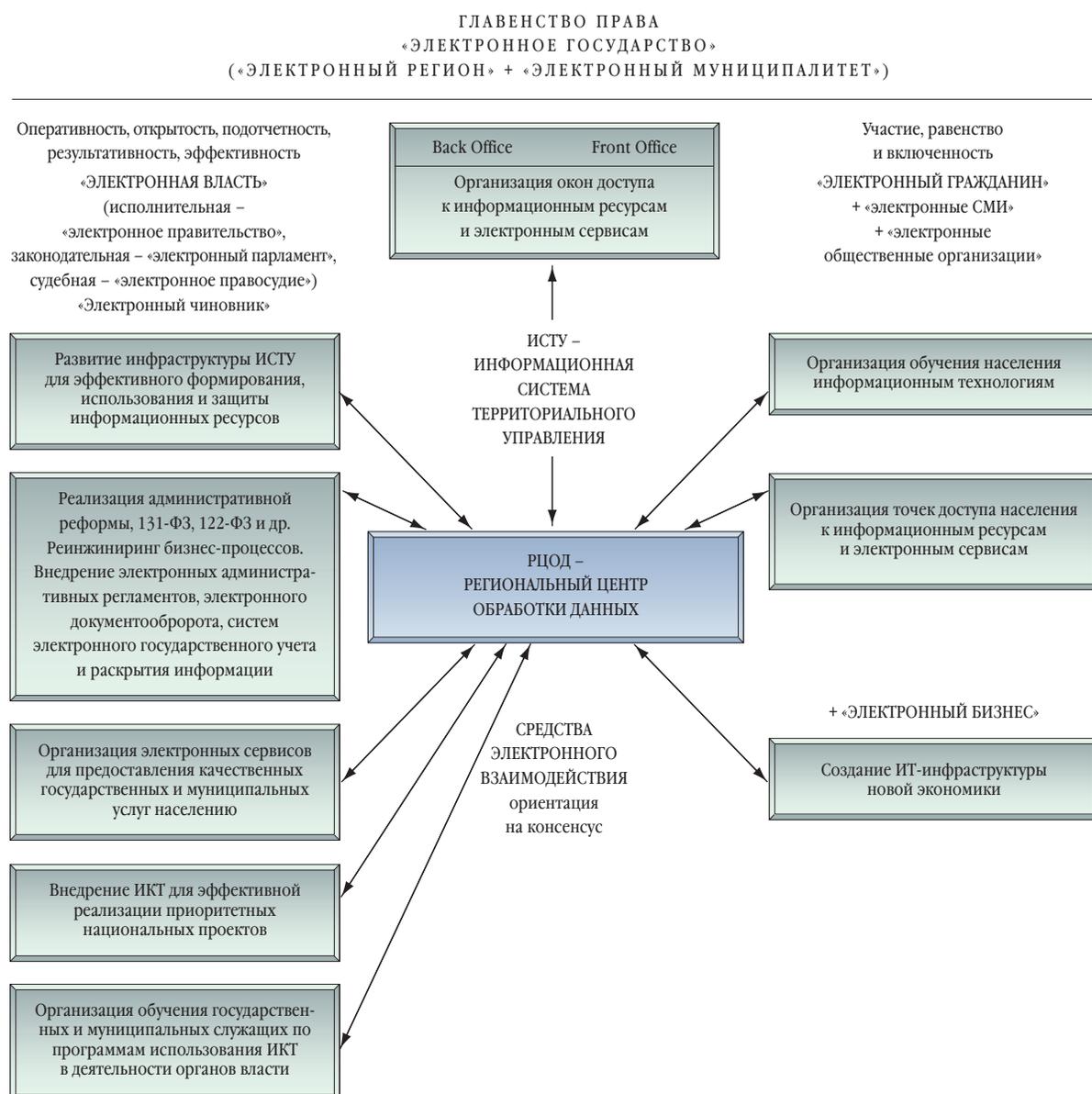
В настоящее время в округе реализуется шесть направлений ФЦП «Электронная Россия». В округе идет активная работа по созданию системы информационно-маркетинговых центров и электронных государственных и муниципальных закупок. Уже работает региональная подсистема автоматизированной системы «Государственный регистр населения», на основе которой развивается Система персонального учета населения. Создан и начал функционировать Региональный центр обработки данных. Все эти проекты внедряются за счет средств федерального, окружного и муниципальных бюджетов.

Сформированная в автономном округе инфраструктура информатизации является основой для внедрения и эксплуатации корпоративных информационных систем, что, в свою очередь, дает возможность для населения округа пользоваться окружными информационными ресурсами, а для государственных чиновников предоставляет услуги электронного документооборота. Электронный документооборот уже работает во всех исполнительных органах государственной власти автономного округа в режиме производственной эксплуатации. Создается единая корпоративная система электронного документооборота органов государственной власти и местного самоуправления автономного округа. На ноябрь 2006 года к ней подключено семь муниципальных образований автономного округа.

³ От 25 сентября 2002 года №662-рп «Об участии в реализации Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)».



2



С 2003 года Комитетом по информационным ресурсам была начата работа по подготовке и подписанию соглашений между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальными образованиями автономного округа по реализации на территории автономного округа мероприятий ФЦП «Электронная Россия». Такие соглашения подписаны со всеми муниципальными образованиями – городскими округами и муниципальными районами. Благодаря их реализации во всех 22 муниципальных образованиях округа – городских округах и муниципальных районах – созданы официальные сайты и собственные локальные сети с выходом в Интернет. За решение вопросов информатизации отвечают специальные подразделения. В рамках соглашений между муниципальными образованиями и окружным правительством была организована передача компьютерной техники в образовательные, культурные учреждения округов, районов, сельских поселений.

Только в 2006 году в муниципальные образования было передано более 1 тыс. единиц компьютерной техники с программным обеспечением. В настоящее время обеспеченность компьютерами муниципальных служащих региона составляет более 90%.

В конце 2006 года была начата работа по подписанию соглашений между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и вновь образованными муниципальными образованиями автономного округа – городскими и сельскими поселениями. Уже подписано два подобных соглашения.

1 ноября 2006 года в округе стартовал конкурс на звание «Лучшее муниципальное образование Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере информационно-коммуникационных технологий». Его итоги подведут на ежегодных мероприятиях, организуемых комитетом, – конференции «Информационные технологии и решения для «Электронной России» и вы-



ставке «Информационные технологии XXI века», которые пройдут в Ханты-Мансийске в июне 2007 года.

Законом автономного округа от 20 февраля 2006 года №14-оз утверждена программа «Электронная Югра» на 2006–2008 годы.

Программа «Электронная Югра» развивает положения принятой в 1996 году Концепции информатизации Ханты-Мансийского автономного округа. За десять лет, прошедших после утверждения концепции, округ превратился в одного из лидеров отечественной информатизации. В связи с этим назрела необходимость в принятии особой окружной программы, которая решала бы проблему улучшения качества жизни людей путем широкого использования информационно-компьютерных технологий.

Программа была подготовлена специалистами Комитета по информационным ресурсам Администрации Губернатора автономного округа по поручению Правительства Югры и получила положительные заключения Министерства экономического развития и торговли РФ, Академии народного хозяйства при Правительстве РФ и Научно-исследовательского института автоматической аппаратуры им. академика Семинихина.

Программа направлена на улучшение качества жизни населения Югры, повышение эффективности функционирования экономики и укрепление обратной связи между органами государственного управления и местного самоуправления и жителями автономного округа. Одна из целей программы – создание условий для обеспечения прав на свободный доступ информации для всех и каждого. В программе предусмотрены меры по расширению подготовки специалистов в сфере информационно-коммуникационных технологий и повышению квалификации пользователей.

Особым направлением работы является формирование единого информационного пространства автономного округа. Реализация программы приведет к тому, что объем открытых для всеобщего доступа информационных ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления вырастет на 75%, объем образовательных информационных ресурсов – на 55%, а количество точек общественного доступа к ним – на 35%.

Общий объем финансирования программы «Электронная Югра» составит 400 268 млн. рублей. Основную долю средств предполагается затратить из бюджета автономного округа. При этом предусмотрено, что при реализации отдельных мероприятий могут быть задействованы как средства федерального бюджета, так и средства муниципальных образований. Координатором программы будет Администрация Губернатора автономного округа.

Программа «Электронная Югра» призвана сыграть важную роль при формировании единой IT-инфраструктуры для реализации и мониторинга приоритетных национальных проектов.

Одним из важнейших направлений реализации государственной политики в сфере информатизации является организация электронных сервисов для населения. Правительство автономного округа уделяет особое внима-

ние повышению качества жизни людей, живущих в Югре, на основе внедрения информационных технологий.

Используя ресурсы внутренней корпоративной сети и системы управленческих информационных ресурсов, в настоящее время ведется активное создание системы открытых информационных ресурсов. Ядро этой системы – официальный веб-сайт органов государственной власти автономного округа (www.admhmao.ru), созданный Комитетом по информационным ресурсам еще в 1998 году. В систему открытых информационных ресурсов округа входят также сайты администраций муниципальных образований (22 муниципальных образования округа – городские округа и муниципальные районы), Югорский сегмент российского портала развития (портал развития Югры) (www.ugra.russia-gateway.ru) и Образовательный информационный портал автономного округа (www.eduhmao.ru), работающий на мультипортальной основе.

В Югре активно занимаются созданием «электронного государства», то есть системы взаимосвязанных сервисов, с помощью которых граждане могут взаимодействовать с органами власти. Переход к «электронному государству» требует качественных изменений во всей системе государственного и муниципального управления, в том числе внедрения электронного документооборота, создания электронных информационных ресурсов по всем направлениям деятельности органов власти и развития внутренних информационных сетей. Использование ИКТ позволяет добиться оптимизации управления на основе принципов подотчетности, прозрачности и оперативности.

В настоящее время в Югре создана корпоративная сеть органов власти, которая функционирует на основе информационной системы территориального управления (ИСТУ) регионом. В ее состав входят внутренний информационный портал органов государственной власти, информационная система «Портал руководителя», информационно-правовые и информационно-аналитические системы, система анализа региональной инфраструктуры «Терра», экономические информационные подсистемы и подсистемы поддержки управленческой деятельности.

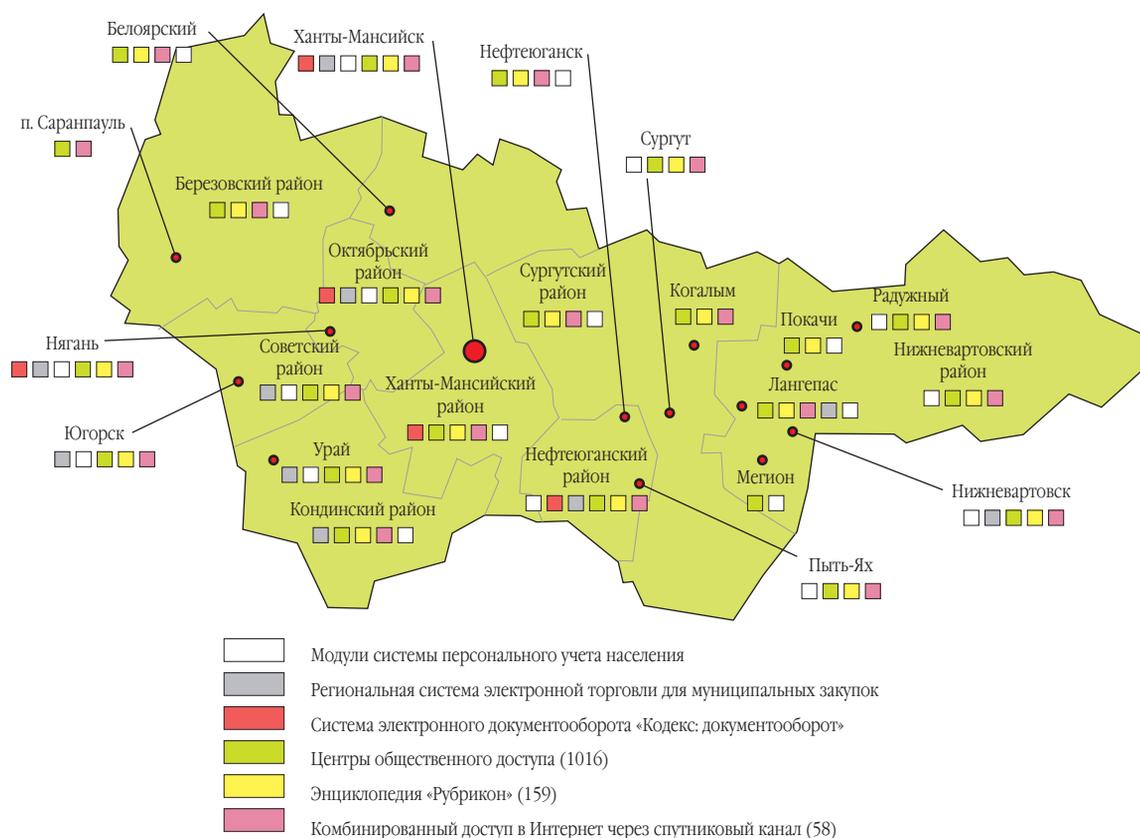
Для доступа государственных служащих к информационным ресурсам корпоративной сети органов государственной власти и местного самоуправления использована интранет-технология. На ее основе создан внутренний информационный портал, который содержит необходимые ресурсы для информационного обеспечения деятельности государственных служащих. На нем размещены информационные ресурсы коллективного пользования. Это обеспечивает единый интерфейс работы с различными информационными ресурсами, высокую скорость доступа к данным.

На 1 апреля 2007 года полный объем информации, представленной на портале, составил 1444 Мб (16 270 файлов).

Ведется комплексная работа по развитию портала: создаются новые разделы, актуализируется размещенная информация, обновляется дизайн.



3



ПРОЕКТЫ КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ РЕСУРСАМ
В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ АВТОНОМНОГО ОКРУГА

В рамках ИСТУ активно ведется аналитическая работа. В 2000 году в Комитете по информационным ресурсам был создан отдел ситуационного анализа, в задачи которого входят информационное обеспечение процесса стратегического анализа и планирования развития округа, структуризация решаемых проблем, оценка вариантов управленческих решений на основе современных информационных технологий и средств отображения информации. Только за 2005 год отделом ситуационного анализа было проведено более 100 мероприятий.

Программа информационной системы территориального управления подразумевает не только разработку и внедрение информационных ресурсов, но и обучение государственных служащих работе с ними. В округе регулярно проводится обучение и тестирование служащих по информационным технологиям, в том числе по программе ECDL («Европейские компьютерные права»). В апреле–мае 2006 года с целью повышения квалификации государственных гражданских служащих автономного округа было впервые проведено тестирование сотрудников правительства и администрации губернатора в области использования компьютерных технологий, проведены курсы повышения квалификации по IT-программе. По инициативе Комитета по информационным ресурсам на базе Югорского государственного университета открыт Учебно-консультационный центр по информационным технологиям для регулярной подготовки и переподготовки государствен-

ных и муниципальных служащих в области IT, который начал свою работу с июня 2006 года.

Официальный веб-сайт органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (www.admhmao.ru) появился в 1998 году и является одним из первых сайтов региональных органов власти в стране. Он стабильно входит в первую «двадцатку» наиболее посещаемых сайтов России в разделе «Администрация» рейтингового сервера «Рамблер» и занимает первое место среди региональных официальных сайтов. В среднем за месяц сайт посещает свыше 20 000 человек из всех регионов России и из-за рубежа.

В момент своего возникновения в 1998 году сайт содержал всего 10 мегабайт информации, а на 1 апреля 2007 года полный объем информации, представленной на сайте, составил 1791 Мб (54 058 файлов).

При этом изменился сам характер информации, размещенной на сайте: первоначально сайт был ориентирован прежде всего на максимально полный и оперативный рассказ о наиболее значимых событиях, происходящих в округе, о его экономическом потенциале, истории, науке, культуре, сейчас же усилена интерактивная составляющая.

На сайте имеется «Страница Губернатора», содержащая подробную информацию о Губернаторе автономного округа Александре Филипенко. Страница организована так, что любой пользователь может задать губернатору вопрос, ответ на который будет опубликован здесь же.





Развитие сайта сегодня – это реализация функций «электронного правительства», предоставление населению электронных услуг. Созданный для решения этой задачи раздел «Народ и власть» наиболее ярко показывает социальную направленность официального веб-сайта органов государственной власти автономного округа. В специальном подразделе «Информация для граждан» посетители сайта могут получить информацию, которая позволит им грамотно взаимодействовать с органами власти. Подраздел содержит правовые «подсказки», перечни необходимых документов, инструкции и образцы заявлений и справок, требующихся при обращении в различные органы власти. Так, в разделе «Выдача и замена паспортов» размещена информация о правилах выдачи главного документа, удостоверяющего личность, а также форма заявления о выдаче или замене паспорта, образец справки об утрате паспорта, многое другое. Следует отметить высокую посещаемость данных разделов, что еще раз свидетельствует о том, насколько они полезны и нужны.

Раздел «Государственная служба» реализует один из принципов государственной гражданской службы – обеспечение равного доступа граждан к гражданской службе и равные условия ее прохождения. Пользователи имеют возможность высказывать свое мнение о работе органов власти как регионального, так и муниципального уровней, а также напрямую обращаться с просьбами и пожеланиями к представителям власти, используя современные информационные технологии. Сервисы, подобные этому, направлены на укрепление обратной связи с населением.

В целях освещения хода реализации национальных приоритетных проектов и административной реформы на сайте созданы разделы «Национальные приоритетные проекты» и «Административная реформа».

Особую роль на сайте играет раздел «Дискуссионный клуб» (создан в 2000 году) для обсуждения наиболее важных проблем развития страны и округа. Появление на официальном сайте органов власти Югры

такого уникального раздела резко выделяет на фоне других сайтов органов власти как Уральского федерального округа, так и России в целом. Модераторы дискуссий оперативно откликаются на все важные события в общественно-политической жизни страны и округа. Сейчас наибольшей популярностью у посетителей сайта пользуется дискуссия «Обсуждаем приоритетные национальные проекты». За время существования раздела было организовано и отмодерировано 20 дискуссий.

Следует отметить, что спектр электронных услуг, которые жители Югры могут получить с помощью официального сайта органов власти, постоянно расширяется. Например, совсем недавно на сайте открылось «Электронное бюро пропусков». Теперь жители округа могут отправить заявку на пропуск в Дом Правительства самостоятельно по электронной почте.

Сайт имеет war-портал органов государственной власти автономного округа, который создан для получения доступа к ресурсам Интернета посредством мобильного телефона⁴. Не прибегая к помощи каких бы то ни было дополнительных устройств (например, компьютер и модем), с помощью war-портала можно получить доступ к информационным ресурсам и основным новостям из жизни округа. Сервис портала включает в себя также прогноз погоды в городах округа, информацию о курсах валют и котировках ценных бумаг. С внедрением нового интернет-сервиса повышается уровень доступности информационных ресурсов для населения и органов государственной власти, увеличивается оперативность подачи новостей и информированность о современных передовых технологиях. Работы по развитию war-портала продолжаются.

Параллельно обновляется английская версия сайта. Создается немецкая версия сайта.

По текущим материалам сайта еженедельно выпускается печатное издание «Обозрение сайта». На основе информации веб-сайта органов государственной власти округа создан электронный макет и налажен

⁴ На сегодняшний день в Югре зарегистрировано более 1,5 млн. пользователей сим-карт для мобильных телефонов.



ежегодный выпуск диска «Ханты-Мансийский автономный округ – Югра», содержащий информацию о социальной, экономической и политической ситуации в округе, а также историю развития округа с момента его образования. Таких выпусков на сегодняшний момент – 10 (в общей сложности – 27 тыс. дисков).

Закономерным результатом планомерного подхода к развитию официального сайта органов власти Ханты-Мансийского автономного округа явилось завоевание премии Рунета-2006. Сайт стал лауреатом в номинации «Государство и общество». Округ принимал участие в этом конкурсе впервые и сразу получил высокую оценку и заслуженное признание.

Еще один уникальный проект, не имеющий аналогов в России как по объему представленной информации, так и по структуре (шесть внутренних порталов, включая порталы, посвященные коренным народам Севера и духовному миру Югры), – образовательный информационный портал Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (www.eduhmao.ru). В настоящее время окружной образовательный портал является централизованным банком всех педагогических и научно-методических ресурсов округа, имеет развитые сервисы, которые позволяют повысить качество образования как в городе, так и в сельской местности, а также создает равные возможности в получении образования любого уровня для всех категорий граждан автономного округа.

На 1 марта 2007 года на портале опубликовано около 46 тыс. единиц информации, общий объем базы составляет более 1265 Мбайт.

Самая новая часть образовательного портала – портал открытого образования Югры. Он запущен в июне 2006 года и дает возможность включить Югру в единую сеть дистанционного образования, давая доступ к 5495 учебным курсам из 140 виртуальных университетов. И это только начало: согласно целевой программе «Электронная Югра» в 2006–2008 годах запланировано увеличение объема образовательных информационных ресурсов еще на 55%.

Доступ к Образовательному portalу организуется путем подключения учреждений образования, культуры, молодежных центров к сети Интернет в отдаленных поселках с помощью спутниковых антенн.

Завершены работы по размещению образовательного информационного портала в окружной сети (www2.eduhmao.ru), что позволяет получать доступ к образовательным информационным ресурсам по тарифам, в 4–5 раз ниже интернет-тарифов. Начат следующий этап развития образовательной сети – создание муниципальных образовательных порталов. В этом направлении при методической поддержке комитета успешно работают Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский район, Радужный, Лангепас. В Сургуте, Ханты-Мансийске, Урае, Радужном муниципальные об-

разовательные порталы уже созданы. Кроме того, в Сургуте реализован проект «Городская образовательная сеть», который вывел сферу образования города на качественно новый уровень и обеспечил участникам образовательного процесса равный доступ к образовательным ресурсам⁵.

Комитет по информационным ресурсам Администрации Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры целенаправленно занимается созданием системы центров (пунктов) общественного доступа в Интернет. С принятием программы «Электронная Югра» эта работа вышла на новый уровень. В настоящее время центры общественного доступа работают на базе почтовых отделений (проект «Кибер-Почт@»), библиотек, школьных компьютерных классов, интернет-клубов и т.д.

Центры обеспечивают в первую очередь доступ к социально значимой информации. Например, в 2006 году в Сургуте открылся информационно-правовой центр, который предоставляет населению бесплатный доступ к правовой, нормативной, социальной информации, организует консультативную помощь по ее поиску. Любой обратившийся в центр человек (от школьника до пенсионера) может найти информацию о законах, функциях и режиме работы государственных и муниципальных органов, о том, как он может реализовать свои конституционные права в области охраны здоровья, образования, культуры. Любому доступны энциклопедические ресурсы «Рубрикон», в состав которых входят более 58 энциклопедий, в том числе энциклопедия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югория». В центре также можно найти документы для обеспечения жизненно-важного события, получить образцы и написать заявление на получение загранпаспорта и регистрацию транспортного средства, оформить налоговую декларацию, подготовить документы на получение субсидии и т.д.

Всего в Ханты-Мансийском автономном округе функционирует 1069 точек общественного доступа населения и организаций округа к окружным информационным ресурсам.

Важнейшее направление работы Комитета по информационным ресурсам – обучение населения пользованию информационно-компьютерными технологиями, проект e-Citizen.

В настоящее время в округе разворачивается сеть учебно-методических центров для поддержки информатизации школ. К 2008 году не менее 12 тыс. руководителей и педагогов образовательных учреждений Югры повысят свою квалификацию в сфере ИКТ, а в перспективе все югорские учителя будут включены в систему непрерывной методической поддержки.

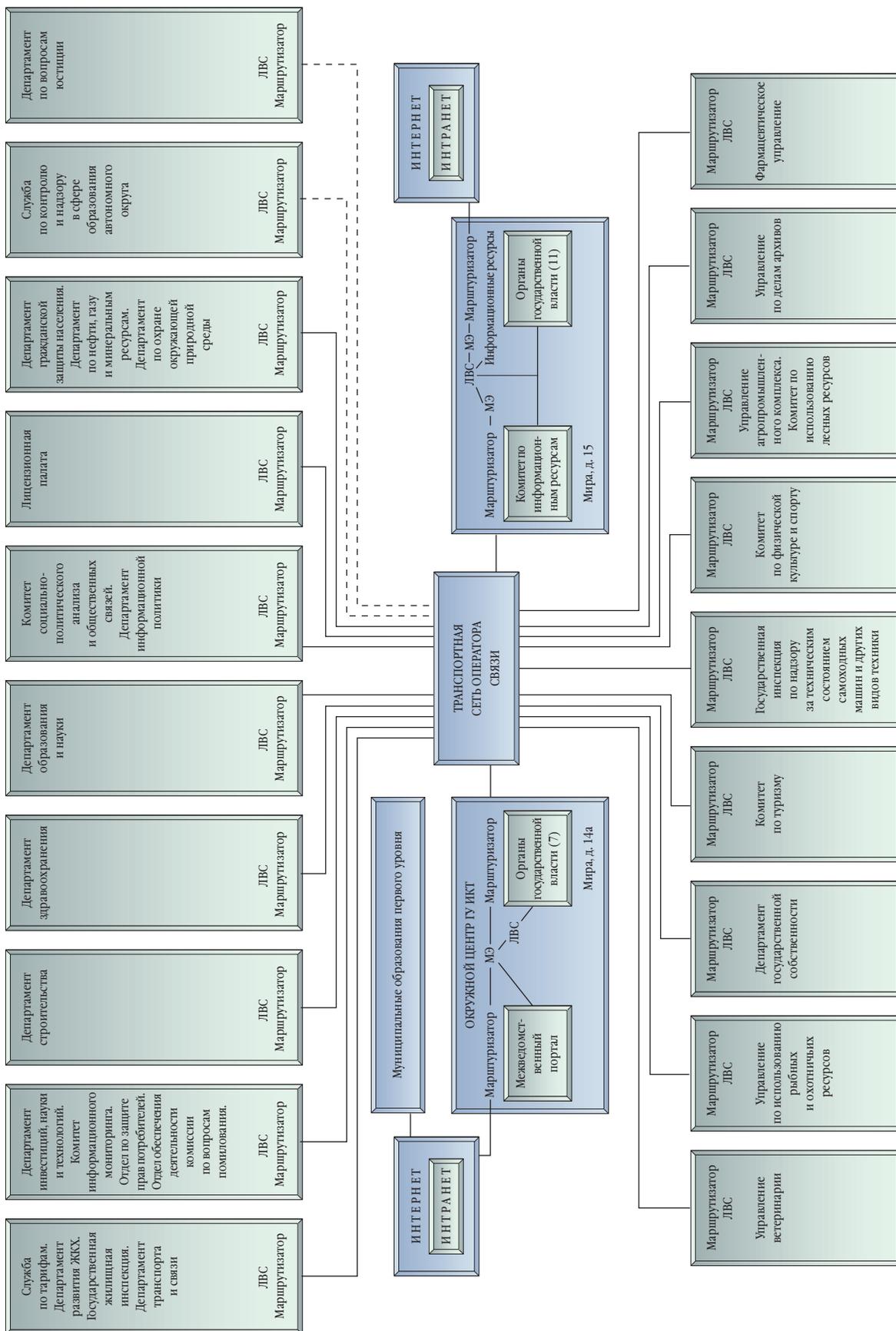
С 2007 года Комитет по информационным ресурсам начал внедрение пилотного проекта e-Citizen

⁵ Проект был реализован благодаря скоординированной деятельности Комитета по информационным ресурсам, Департамента

образования города Сургута, Управления информатизации города Сургута и Сургутского филиала ОАО «Югрател».



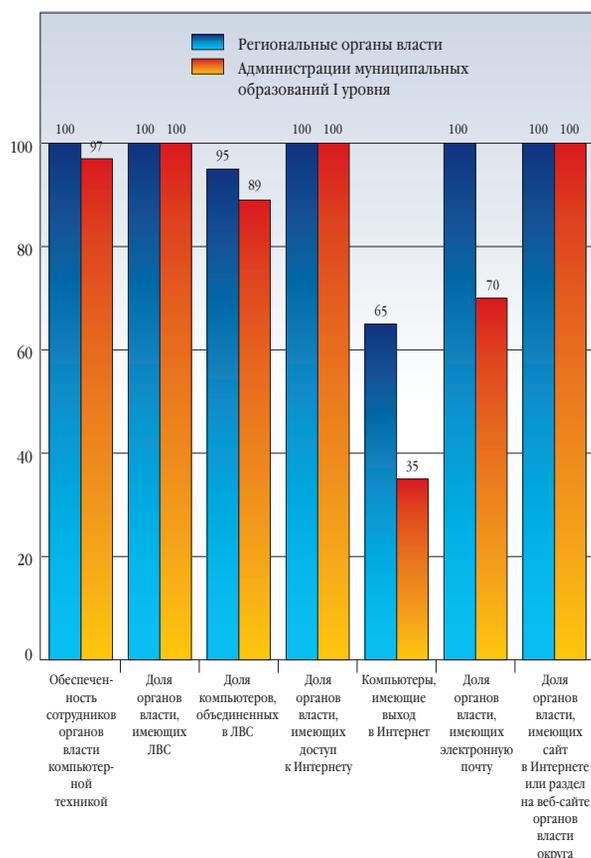
4



ЛОКАЛЬНАЯ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЬ (ЛВС)



5



РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА РЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ОБРАБОТКИ ДАННЫХ (РЦОД) ДАСТ ВОЗМОЖНОСТЬ ПОДКЛЮЧИТЬ ЦЕНТРЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ДОСТУПА НАСЕЛЕНИЯ, БЮДЖЕТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, БИЗНЕС-СТРУКТУРЫ К СЕТИ ИНТРАНЕТ (ВНУТРЕННЯЯ СЕТЬ ОКРУГА) С ЕДИНЫМ ИНФОРМАЦИОННЫМ ПОРТАЛОМ (В ПРОЦЕНТАХ)

(«электронный гражданин»), обучение по которому сегодня проводится в Великобритании, Финляндии, Норвегии и еще десяти странах мира. Это ведущая мировая программа повышения компьютерной грамотности, созданная под эгидой Еврокомиссии более 10 лет назад для предоставления гражданам доступа к ресурсам «информационного общества» и «электронного государства». Югра стала первым, пилотным регионом, где реализуется данный проект. Он направлен на облегчение диалога и обеспечение свободного обмена информацией между государством и гражданином при помощи информационных технологий. После его окончания выдается международный сертификат – «Паспорт электронного гражданина».

Благодаря тому, что изначально в основу проекта был положен принцип общедоступности, он соответствует требованиям и возможностям социально незащищенных групп граждан. Обучение проводится на базе Учебно-консультационного центра, созданного в Югорском государственном университете по инициативе и при активной поддержке Комитета по информационным ресурсам.

Важную роль играет международное сотрудничество. Так, Югра была единственным российским регионом, представленным на Международной выставке



высоких технологий, телекоммуникаций и оргтехники СеВIT-2006 в Ганновере. Другим крупнейшим событием в этой сфере стал Международный IT-форум, состоявшийся в Ханты-Мансийске в начале июня 2007 года. Его организаторами стали Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Администрация Губернатора автономного округа, Комитет по информационным ресурсам Администрации Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, Международная неправительственная организация Ассоциация «Северный форум» и Международный фонд ECDL («Европейские компьютерные права»).

В приветствиях, поступивших организаторам от полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе, Министерства информационных технологий и связи РФ, Федерального агентства по информационным технологиям и Комитета по информационной политике Совета Федерации РФ были отмечены высокая востребованность форума, а также его особая актуальность и значимость в условиях административной реформы и реализации приоритетных национальных проектов.

Программа форума была очень насыщенной и включала в себя специализированную выставку, научно-практическую конференцию, международную видеоконференцию и телемост Ханты-Мансийск – Москва с международным участием, «круглые столы» и обучающие семинары, финал Международного командного кубка Губернатора Югры по шахматам через Интернет, презентацию обучающей программы «E-Citizen – электронный гражданин» и многие другие мероприятия. В работе IT-форума приняли участие несколько тысяч посетителей и участников, в том числе представители 20 регионов России и 7 зарубежных стран.

В ходе церемонии открытия Международного IT-форума состоялось торжественное награждение победителей конкурса на лучшее муниципальное образование Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере информационно-коммуникационных технологий. Победителем конкурса во всех четырех номинациях стал город Сургут. Призовые места заняли города Нижневартовск, Когалым, Нягань, Ханты-Мансийск,





а также Октябрьский и Ханты-Мансийский районы. Почетными дипломами награждены Лангепас, Сургутский, Нижневартовский и Березовский районы Югры. Важно, что в конкурсе впервые участвовали муниципальные образования второго уровня: поселки Федоровский и Березово и сельские поселения Сергино и Ларьяк, которые также были отмечены организаторами.

Торжественная церемония завершилась официальным открытием седьмой специализированной выставки «Информационные технологии XXI века». В этом году в выставке участвовали 104 экспонента, которые продемонстрировали современные решения в области развития информационных систем в органах государственной власти, муниципальных организациях, учреждениях культуры и образования.

В день открытия Международного IT-форума в ханты-мансийском «Экспо-центре» уже второй раз прошел Уральский этап Всероссийского интернет-марафона «РИФ – Югра». Его организатор, Региональный общественный центр информационных технологий (РОЦИТ), провел «круглый стол» на тему «Интернет в Ханты-Мансийском округе: западная модель или российский прорыв?», участники которого высоко оценили опыт Югры.

Завершился первый день Международного IT-форума видеоконференцией «Международный опыт реализации стратегий «электронного правительства», которая соединила Ханты-Мансийск, Казахстан, Германию и США. Видеоконференция была проведена при поддержке Всемирного банка. Вице-президент ЗАО «Национальные информационные технологии» Азиза Шужеева (г. Астана, Казахстан) рассказала о реализации национальной программы формирования «электронного правительства, направленной в том числе на борьбу с цифровым неравенством, в рамках которой запланировано к 2009 году обучить навыкам работы на компьютере 2,3 млн. человек.

Грегори Скотт, менеджер IT-программ в округе Фэрфакс (штат Виргиния, США), рассказал об американской системе оказания гражданам электронных услуг на уровне местного самоуправления. Округ Фэрфакс был признан в США «Лидером №1» в сфере предоставления услуг с помощью информационно-компьютер-

ных технологий. Ядром системы предоставления услуг является веб-сайт округа Фэрфакс, который ежемесячно посещает 1,4 млн. человек, причем половина из них обращается на сайт именно за услугами. Кроме того, граждане могут получить услуги через мобильный доступ, а если они не умеют пользоваться Интернетом – по телефону, через интерактивный голосовой портал. «Оказание услуг в электронной форме не только удобно для граждан – оно еще и выгодно государству. В 2006 году с помощью услуг в режиме электронного доступа округ заработал 79 млн. долларов», – отметил Грегори Скотт.

Представитель Агентства по государственным закупкам Министерства внутренних дел Германии Марк Шмидт (г. Бонн) поделился немецким опытом создания «электронного магазина» и площадки для проведения «электронных тендеров». Управляющий директор фирмы «Региономика Европа Консалтинг» Вольфганг Веддеркопф (г. Берлин) рассмотрел потенциальные экономические эффекты от внедрения «электронного правительства» и его влияние на поощрение инноваций в регионах.

Главным событием второго дня работы Международного IT-форума стало открытие шестой межрегиональной конференции «Информационные технологии и решения для «Электронной России». В ней принимали участие 425 специалистов по информатизации из 20 регионов России и 7 зарубежных стран. Пленарное заседание было посвящено проблемам создания «электронного государства» и формирования «электронных граждан». В настоящее время в округе идет разработка новой стратегии информатизации взамен той, которая была принята в 1996 году. Успешно создается единая инфраструктура «электронного правительства», решается задача интеграции локальных вычислительных сетей органов власти всех уровней и ветвей, бизнеса, СМИ, образовательных учреждений, общественных организаций. Происходит резкий рост объема информационных ресурсов: уже сейчас по ряду параметров мы превысили показатели окружной программы «Электронная Югра» в два и более раза. В связи с этим постоянно возрастает значение организационно-правового обеспечения процессов информатизации, поскольку, чтобы перейти к оказанию полной функции государственных услуг, нам нужны соответствующие законы.



В ходе пленарного заседания состоялось торжественное награждение победителей открытого конкурса на лучший официальный сайт УрФО «Общественное признание», проходившего под патронажем полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе Петра Латышева. В конкурсе приняли участие 50 сайтов из всех субъектов федерации, входящих в состав УрФО. Сайты органов власти Ханты-Мансийского автономного округа приняли активное участие в конкурсе и заняли целый ряд призовых мест. Официальный сайт органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры занял первое место в номинации «Региональные сайты официальных органов власти». Кроме того, наградами были отмечены официальный сайт Управления Федеральной налоговой службы по ХМАО – Югре (второе место в номинации «Официальные сайты территориальных органов федеральных органов власти») и официальные сайты городов Сургут и Радужный, а также сайт Октябрьского района Ханты-Мансийского округа (номинация «Официальные сайты муниципальных органов власти»).

Как отметила координатор конкурса, руководитель Рабочей группы Общественной палаты РФ по развитию информационного общества Елена Дьякова, «итогом конкурса стало признание достижений органов власти в сфере использования ИКТ для повышения собственной открытости и прозрачности. Сайты-победители отличаются не только высоким уровнем раскрытия информации, но и наличием самых разнообразных форм интерактивного взаимодействия с населением». По окончании церемонии награждения был проведен «круглый стол», на котором победители конкурса обменялись мнениями об организации наиболее эффективной обратной связи с гражданами посредством сайтов органов власти.

Далее межрегиональная конференция «Информационные технологии и решения для «Электронной России» продолжила работу по секциям, на которых участники получили возможность подробно познакомиться своих коллег с новыми наработками и передовыми решениями в сфере внедрения информационных технологий. Были рассмотрены проблемы «электронного государства», информационного права, обеспечения информационной безопасности, развития экономики на основе ИКТ, роли информационных технологий в реализации приоритетных национальных проектов и др. Особое внимание участников привлекла секция, посвященная проблемам «электронного государства», где был представлен проект «электронного правительства», реализуемый в органах государственной власти автономного округа. Проект разработан в Комитете по информационным ресурсам Администрации Губернатора автономного округа и уже успел доказать свою практическую эффективность. Всего в ходе второго дня конференции было сделано 154 доклада. Участники секций отобрали типовые проектные решения в области информационных технологий для тиражирования на региональном уровне. По окончании работы в каждой из секций бы-

ли приняты конкретные рекомендации, включенные в итоговую резолюцию конференции.

Второй день Международного IT-форума завершился телемостом между Ханты-Мансийском и Москвой, посвященным актуальной теме «Электронный регион» в «электронном государстве». Участие в работе телемоста приняли руководители исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа, руководитель аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и представители ведущих вузов округа. В Москве в телемосте принимали участие ведущие отечественные и зарубежные специалисты в сфере информатизации, в том числе эксперты Международной финансовой корпорации (IFC) и Международного партнерства по энергетике и энергоэффективности (REEEP), представители Федерального агентства по информационным технологиям, ФГУ «Объединение «Росинформресурс» Минпромэнерго России, Министерства регионального развития РФ, Министерства образования и науки РФ, Счетной палаты РФ, Центра развития образования АНХ при Правительстве РФ, а также представители органов местного самоуправления из регионов.

В заключительный день Международного IT-форума в Ханты-Мансийском «Экспо-центре» состоялся «День семьи», очень популярный у жителей и гостей города. В этот день на выставке были организованы шахматный Интернет-блиц-турнир, турниры по киберспорту, концертная программа, викторины, конкурсы, праздничное фотографирование. Всего в мероприятиях «Дня семьи» приняло участие более 400 ребят.

Кроме того, состоялась торжественная церемония вручения международных сертификатов компьютерной грамотности участникам программы «Электронный гражданин». Выступая на открытии курсов, генеральный директор российского представительства ECDL Мария Лазарева подчеркнула значимость программы «Электронный гражданин» для преодоления информационного неравенства и формирования «электронных граждан». Это ведущая мировая программа повышения компьютерной грамотности, созданная под эгидой Еврокомиссии более 10 лет назад для предоставления гражданам доступа к ресурсам информационного общества и «электронного государства». Сейчас обучение по ней проводится в десятках стран мира, в том числе Великобритании, Италии, Финляндии и Норвегии. Югра стала первым, пилотным, регионом России, где по инициативе и при активной поддержке Комитета по информационным ресурсам Администрации Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры реализуется данный проект.

Успех Международного IT-форума в Ханты-Мансийске стал следствием высокого авторитета округа в сфере развития информационных технологий и результатом тщательно продуманной программы мероприятий, рассчитанных на участников всех уровней: от ведущих международных и отечественных экспертов в сфере информатизации до граждан, впервые общившихся к информационным технологиям.